

జాతీయ పొరసత్వ లిజిస్టర్(ఎన్ఆర్సి) రద్దుచేయాలి

అలోక ముబ్బెర్

జాతీయ పొరసత్వ లిజిస్టర్(ఎన్ఆర్సి) అస్సామ్లో తన ప్రాథమిక జాబితాను ప్రచురించగా, 40 లక్షలమందికి పైగా ప్రజలపేర్లు అందులో నమోదు కాలేదు. కేంద్రంలోను, అదేవిధంగా అస్సామ్లోనూ అధికారంలోనున్న పాలకులు దురుదేశంతోనే ఈ విధంగా చేశారని, దీనిని వ్యతిరేకిస్తూ నిరసన గళాలు వెల్లువెత్తుతున్నాయి. 40 లక్షలమంది భారత ప్రజానీకాన్ని ఎన్ఆర్సి ఈ దేశం వారుకాదని ప్రకటించింది. పుండుమీద కారం చల్లినట్లుగా ప్రారంతా భారతీయులేనని నిరూపించుకోవటానికి, తమ అభ్యంతరం తెలుపుతూ దరఖాస్తు చేసుకోవటానికి ప్రభుత్వం మరో ‘అవకాశం’ కల్పించింది. ఈ 40 లక్షలమంది ఎవరు? వీరిలో అత్యధికులు బెంగాలీలు; అలాగే రూర్ఫండ్, బీపసర్ రాష్ట్రాల వాసులతో పాటు నేపాలుకు చెందిన వారు కూడా వున్నారు. ఈ 40 లక్షలమందిలో 32 లక్షలమంది పైగా ముస్లిములే వున్నారు. ప్రతిపక్ష పార్టీలేగాక, విప్పవ శిబిరానికి చెందిన అనేకమంది రాజకీయ నాయకులు చెబుతున్నట్లుగా ఇదంతా అకస్మాత్తుగా జరిగిన పరిణామం కాదు.

అస్సాం కల్లోలానికి మూలాలు

“విదేశీయులు” మరియు లేదా “బాహ్యశక్తులు”కు వ్యతిరేకంగా అస్సామ్ గణపరిషత్తు(పిజిపి), ప్రాంతా పరిషత్తు(పిపి)ల నాయకత్వంలో 1983 కాలంలో అస్సామీయులలోని కొందరు ఉన్నాదం తలక్కించుకున్న వారు తమకు తాము సాయంధులై అస్సామ్ ఉద్యమం నడుపటంలోనే దీనికి మూలాలను చూడవచ్చు. అస్సామ్ నుండి “విదేశీయులు” లేదా “బాహ్యశక్తులను” బయటకు పారాద్రోలాల్సిందిగా కేంద్రప్రభుత్వాన్ని డిమాండ్ చేస్తూ మొదట ఈ ఉద్యమం ప్రారంభమైంది. ఆ తర్వాత వారు అస్సామీయేతరులపై దాడులు ప్రారంభించారు. 1983 సెప్టెంబర్లో అస్సామ్లో ఫోరమైన మారణకాండ జరిగింది. నెల్లీకి చెందిన రెండు ఇరుగుపొరుగు గ్రామాలలో ఒకేరోజులో మత మైనారిలీలైన, భాషాపరంగా అల్వసంఖ్యాకులైన వేవేలుండి ఊకోతకు గురయ్యారు. నయాభోలీ లేదా పంజాబీలలో జరిగిన మారణకాండలతో కూడా దీనిని పోల్చుజాలనంత దారుణాన్ని భారతదేశం వీక్షించింది. ఇలాంటి ఓ ఫోరమైన దుర్ఘటన జరగబోతోందని పాలక నాయకులు ముందుగా తెలిసినప్పటికి, నోరుమెదవకుండా వుండి మాన ప్రేక్షకులుగా దానిని జరగనిచ్చారు.

అయితే ఉన్నాదులు ఆ ఘటనతోనే సంతృప్తి చెందలేదు. హత్యలు, దోషించిలు, భయోత్పాతం సృష్టించటం కొనసాగాయి. తమ రాజకీయ ప్రయోజనాలకోసం కాంగ్రెస్, బిజెపిలు రెండూ ఈ ఉన్నాద చర్యలను వురికొల్పాయి. ఈ తరపో విభక్షణా రహిత హత్యలను కొనసాగించేందుకు ‘ఉల్ఫా’ ఏర్పడింది. అస్సామీయులలోని కనీస ప్రజాస్టామిక గొంతులను కూడా వదలకుండా ఈ హంతకులు హత్యచేశారు. ఈ ఉన్నాద చర్యలను వ్యతిరేకించిన డిబ్బాఫుర్ విశ్వవిద్యాలయానికి చెందిన విద్యార్థి నాయకుడు సారభ్ బీరాను ఆ ప్రాంగణంలోనే హత్యచేశారు. అలాంటి హత్యలు పదులనంఖ్యలో జరిగాయి.

అస్సామ్లోని యువకులను ఈ వైపు నడిపించిన వాస్తవిక అంశాలేమిలీ?

అస్సామ్ రాష్ట్రం అనేక జాతులు, తెగలు సమాచౌర్మేఖాక భిన్నమైన భాషలు, మతాలు కలిగివుండి కేంద్రం ఆధ్యాత్మం అభివృద్ధికి నోచు కోకుండా వెనుకబాటుకు గురై వుంది. చదువుకున్న అస్సామ్ యువకులు సైతం తీవ్రమైన నిరుద్యోగ సమస్యను ఎదురొచ్చారు. పైగా బ్రిహ్మపుర్ణానది పరివాహక ప్రాంతంలో వ్యవసాయాన్ని అభివృద్ధి చేసుకునే చర్యలు చేపట్టలేదు. బ్రిలీష్ పరిపాలనా కాలంలో నాలీ బెంగాల్క చెందిన ప్రాంతంనుండి (ప్రస్తుత బంగాలేశ్క చెందిన మైమమ్సింగ్ ప్రాంతంనుండి) పెద్దనంఖ్యలో ముస్లిము రైతులను తీసుకువచ్చి, అటవీ ప్రాంతంగావున్న బ్రిహ్మపుర్త లోయలో వారిచే వ్యవసాయం చేయించారు. నీటి వనరులున్న ప్రదేశాలలో వ్యవసాయం చేయటంలో వీరంతా సైపుణ్యం కలవారు. 50 సంఱిల కాలవ్యవధి లోనే ఈ ప్రాంతం అస్సామ్ రాష్ట్ర ధాన్యాగారంగా పేరొదింది. కనుక, ఎప్పుడైతే నిరుద్యోగం ఆందోళనకర స్థితికి చేరిందో, అస్సామ్లో పుట్టి పెరిగిన పిల్లలు తాము న్యవసాయరంగంలోకి కూడా ప్రవేశించలేమని భావించారు. కనుక రాష్ట్రంలోని అన్ని ఉద్యోగాలు, ఉపాధి అవకాశాలపై తమ ఆధివ్యతిం కావాలని చదువుకున్న యువకులు కోరుకున్నారు. అదే సమయంలో, పెట్టుబడి కొరత కారణంగా, అస్సామ్ ప్రాంత బూర్జువావర్గం సరిగా పెంపాండలేదు. తేయాకు తోటల యజమానులలో అత్యధికులు విభజను ముందుపెట్టి, “విదేశీయులను” ప్రధానంగా బెంగాలీ ముస్లిములను బహివృంచాలని డిమాండ్ చేశారు.

వీరిని నడిపించటంలో కాంగ్రెస్, బిజెపిలు రెండూ వున్నాయి. డిమాండ్ పై కూడా వారు తేడా చూపారు. కాంగ్రెస్ ప్రేరేపితమైన ఆందోళన కారులు బెంగాలీ హిందువులను, నేపాలీలను ప్రధానంగా ‘బాహ్య శక్తులుగా పేర్కొంటూ వారుగా వున్నారు. బిజెపిచే ప్రేరేపితం చేయబడిన ఆందోళనకారులు, హిందు-ముస్లిము విభజను ముందుపెట్టి, “విదేశీయులను” ప్రధానంగా బెంగాలీ ముస్లిములను బహివృంచాలని డిమాండ్ చేశారు.

కనుక, భస్యాసురుడిని ఎప్పుడైతే ముందుకు తెచ్చారో, ఇక దానిని ఆపటం ఎవరితరమూ కాదు. నెలల తరబడి హత్యాకాండ, దోషిణి, గృహ దహనాలు కొనసాగాయి. ఈ కాలంలో ఇందిరా గాంధీ మరణంతో కాంగ్రెస్ పార్టీ ఈ ఆందోళనపై తన పట్టను కోల్పోయింది. 1985లో రాజీవ్ గాంధీ ప్రభుత్వం అస్సామ్ ఉద్యమంలోని నాయకులతో “అస్సామ్ ఒప్పందం”పై సంతకాలు చేసింది.

అస్సామ్ ఒప్పందం-కలిగించిన మరింత గందరగోళం

ఈ ఒప్పందం సారాంశమేంటే, అస్సామ్ లోని విదేశీయులు లేదా చౌరబాటుదారులను కనుగొనటమే. దీనిలో మొదటి అడుగుగా అస్సామ్ లోని ఓటర్ జాబితాను పునఃపరిశీలన చేపట్టారు. ఈ క్రమంలో పొరులంతా తమ నివాస ధృవీకరణ పత్రాలు సమర్పించాలని కోరారు. ఏ చిన్నపాటి పొరపాటు లేదా లోపం జిగినా ఆ ఓటరు ‘అనుమానాస్పదుడి’గా గుర్తింపబడతాడు. ఇలాంటి అనుమానాస్పద ఓటర్ కోసం ‘డి-ఓటరు’ అనే కొత్త పదాన్ని వాడటం ప్రారంభించారు. ఎన్నో తరాలక్రితం తేయాకు తోటల్లోకి కూలీలుగా వచ్చిన తేయాకు కార్బికులు, బెంగాలీ మూలానికి చెందిన హిందూ, ముస్లిము పేద రైతాంగమంతా ఈ చర్యల కారణంగా నిజమైన బాధితులుగా వున్నారు. వారికి భూమిపై సక్రమమైన హక్కులు లేవు. అలాగే నివాస ధృవీకరణకు సంబంధించిన ఇతర సొక్కులు కూడా లేవు. పైగా ఆ కాందిశేకులంతా భారత విభజన కారణంగా సరిహద్దును దాటివచ్చి ఒక శిబిరం నుండి మరో శిబిరానికి మారుతూ తరతరాలుగా అక్కడే నివశిస్తున్న పేదవారు. ఆ సమయంలో అధికారులు ఇచ్చిన గుర్తింపు పత్రాలను వీరిలో అత్యధికులు పోగొట్టుకున్నారు. కాగా, దేశ పశ్చిమ ప్రాంతంనుండి వచ్చిన వ్యాపారస్థలవడ్డ మాత్రం ఈ పత్రాలు వక్కగా వున్నాయి. వాస్తవానికి కొందరు వ్యాపారులలో అనుమానించదగిన వ్యక్తులు కూడా అధికారులను లోభరుచుకుని తమ గుర్తింపు పత్రాలను తెలివిగా వక్కగా ఏర్పాటు చేసుకో గలిగారు కూడా.

ఏమైనా, అధికసంఖ్యలో ప్రజలను డి- ఓటర్లుగా జాబితాలో పేర్కొనటంద్వారా, అస్సామ్ లో ఓ ఫైరమైన భూమికను స్థిరంగా వెలివించింది. అయితే ఉన్నాదులతో చేసుకొనే అన్యాయమైన అలాంటి వ్యవహారాలు ఓ శాశ్వత పరిష్కారాన్ని సాధించలేవు. ప్రత్యేకించి, దేశంలో మతతత్వ నినాదంతో బిజిపి వంటి పార్టీ ఉనికిలో వుండగా ఇది సాధ్యం కాదు.

బిజిపి నిర్వాక్షం-చట్టస్వరణ

టిఎసి వంటి తన మిత్రులతో కలసి బిజిపి ఓ స్థిరమైన ప్రభుత్వాన్ని ఏర్పాటు చేయగలిగిన దశలో, అది మరో కొత్త తరఫోలో యోచన చేసింది. 2003 సంగాలో అది పొరసత్య చట్టంలో సవరణలు చేసింది. ఆ సవరణలలో రెండు ప్రధానమైన ఆంశాలున్నాయి. ఈ చట్టంలోని పేరా 2(i)(b)లో ‘చట్టవిరుద్ధ వలసదారుని’ గురించి నిర్వించారు. **1.** భారతదేశంలోకి ప్రవేశించిన విదేశీయుడై వుండి, ఆ వ్యక్తికి సక్రమమైన పాన్పోర్టు లేదా ప్రయాణ పత్రం లేదా చట్టంలో నిర్దేశితమైన ఎలాంటి అధికారిక గుర్తింపులేకపోయినట్లయితే ఆ వ్యక్తిని “చట్ట విరుద్ధ వలసదారుని”గా పరిగణిస్తారు.

2. భారతదేశంలోకి ప్రవేశించిన విదేశీయుడై వుండి ఆ వ్యక్తి సక్రమమైన పాన్పోర్టు లేదా ప్రయాణపత్రం లేదా చట్టంలో నిర్దేశితమైన విధంగా అధికారిక గుర్తింపు పత్రం వున్నప్పటికీ, ఆ పత్రంలో పేర్కొన్న సమయం దాటి భారత భూభాగంలో నివశిస్తున్నట్లయితే ఆ వ్యక్తిని ‘చట్టవిరుద్ధ వలసదారు’గా పరిగణిస్తారు.

దీనితో మరో సమస్య తల్పింది. విభజనకు ముందు నాటి పాకిస్తాన్, బంగ్లాదేశ్ ప్రాంతాలనుండి భారతదేశానికి వలసవచ్చిన వారు భారతదేశ పొరులుగా పరిగణించబడతారని భారత రాజ్యాంగం ప్రారంభం సందర్భంగా పేర్కొన్నారు. అయితే ఆ వ్యక్తి 1948 జులై 18కి ముందు వలసవచ్చి వుండాలి. అనాటి నుండి భారత భూభాగంలో సాధారణంగా నివసిస్తూ వుండాలి.

అయితే దేశివిభజన తదనంతరం పాకిస్తాన్ (నేటి బంగ్లాదేశ్ తో సహ) నుండి నిరంతరాయంగా ప్రవేశాలు జరిగాయి. కొన్ని సంవత్సరాల తర్వాత 1965 నుండి 1971 నాల్కి పీరాక పెద్ద సంఘ్యకు చేరుకున్నారు. వీరిలో అత్యధికులు సక్రమ పాన్పోర్టు లేదా సక్రమ ప్రయాణ పత్రాన్ని కలిగివుండి సరిహద్దు దాటినవారు కాదు. కనుక, ప్రవేశాలకు ఆభరు తేదీని అనేక పర్మాయాలు పొడిగించారు. అయితే ఏ అధికారీ దీని గురించి పట్టించుకోలేదు.

సంబంధితులైన వారందరికి ఏపయం తెలిసే సరికి ఏమి జరిగింది? ముంబైలో వనిచేస్తున్న యువకులు, వీరిలో అత్యధికులు ముఖ్యములు. వీరందిరిని కట్టగట్టి పోయబెంగాల్కు, అంతిమంగా భారతదేశం నుండి గెంటివేస్తామనే పరిష్కారి వచ్చింది. చివరకు ఆ పిల్లలు హోరాజిల్లా డోమ్జార్ గ్రామానికి చెందినవారని కనుగొన్నారు. ఇది కేవలం ఒక ఉదాహరణ మాత్రమే. ఆ చట్ట సవరణ తర్వాత కొద్ది సంవత్సరాలు ప్రతినిశ్చల అనేక మంది యువజనులకు సంబంధించిన రెండు లేదా మూడు అలాంటి సంఘటనలు జరుగుతూ వచ్చాయి. వారందరిని ‘చట్ట విరుద్ధ వలసదారులు’గా కనుగొంటానే వున్నారు.

జాతీయ పొరసత్య రిజిస్టర్సు నిర్వహించటం, రెండవ ప్రాముఖ్యతగల అంశం. ఇప్పటిదాకా, సమొదు చేసుకోవటంద్వారా పొరులుగా గుర్తింపు పొందాలనుకునే వారికి రిజిస్టర్ ఒకరు వుండేవారు. వీరి కార్యాలయం ధిలీలో వుంది. చట్టవిరుద్ధ చారభాటుదారులుగా ముద్రపేస్తారేమానే భయం వున్నవారు మిగతా వారెవరూ దీనినంత సీరియస్గా తీసుకోరు. అయితే వారిలో 90 శాతం మంది అస్సామ్ లోని మారుమూల గ్రామాలనుండి ధిలీవరకు ప్రయాణంచేసి, రిజిస్టర్ కార్యాలయం చేరుకొని, పొరసత్యంకోసం తమ పేరును నమోదు చేసుకొని, దానికి తగిన ఆధారాలన్నీ సమర్పించ గలిగిన స్థోమతగల వారు కాదు.

2003లో పార్లమెంటు ఉభయ సభలూ పొరసత్య చట్టానికి సవరణల బిల్లును ఎలాంటి వ్యతిరేక లేకుండానే ఆమెదించాయి. వాస్తవం చెప్పాలంటే, పాకిస్తాన్ లేదా బంగ్లాదేశ్ వెళ్ళవలసిన హిందూ వలసదారులు ఎదుర్కొంటున్న సమస్యలను తప్పనిసరిగా

పరగణలోకి తీసుకుంటామని రాజ్యసభలో నాటి హోంమంత్రి ఎల్.క.అద్వానీ హామీ ఇచ్చాడు. అయితే చట్టం తుదిరూపం తీసుకునే సమయంలో ఏవిధమైన మార్గు చేయలేదు. మమతాబెనర్జీ ఆనాడు కేంద్రక్యాబినెట్ మంత్రి అనే విషయం గుర్తుంచుకోవాలి.

మరో పర్యాయం చట్టసపరణ

ఏమైనా, మొదటి చట్ట సపరణలపట్ల నిరసనలు వ్యక్తమయ్యాయి. వేలాదిమంది ప్రజలు న్యాధిశీలో బైటాయించి వారంలోజులపైగా ధర్నా నిర్వహించారు. కాంగ్రెస్ పార్టీ తాను అధికారంలోకి వస్తే చట్టంలో మార్పుచేస్తానని హామీ ఇచ్చింది. కానీ ఏమీ చేయలేదు. ఈ అంశంపై కూడా మతతత్త్వ రాజకీయాలు చేయగలగుతానని బిజెపి భావించింది. కనుక, 2016లో మరో సపరణ తీసుకొచ్చింది. దీని ప్రకారం పాకిస్తాన్, బంగ్లాదేశ్ లేదా ఆఫ్సినిస్తాన్ దేశాలనుండి వలసపచ్చిన హిందువులు, జైనులు, పార్శ్వీలు చట్టవిరుద్ధ వలస డారులుగా పరిగణించబడు. ఇక్కడ మరోమారు లోకిక విధానం అవవేళానకు గురైంది. ఎన్డిఎపి కూటమి పార్టీలేకాక అన్ని పార్లమెంటరీ పార్టీలూ, ఇతర పార్టీలు ఈ సపరణకు ఓటేశాయి. చట్టవిరుద్ధ వలసదారులుగా పరిగణించబడని, అలాగే పౌరులుగా కూడా గుర్తించబడని వారి(ముస్లిముల) వాస్తవిక స్థితి ఏమిటని కనీసం ప్రశ్నించిన వారు కూడా లేకపోయారు.

ఈ నేపథ్యంలో అస్సామ్ లో డి-బిటర్లు మరియు పౌరసత్వం సమస్యపై సుప్రీంకోర్టులో విచారణ జరిగి జాతీయ పౌరసత్వ రిజిస్టర్కు తుది రూపమివ్వపలసిందిగా ఆదేశించింది.

ఆ చట్టానికి సపరణలు తేవడంలో బిజెపి ఉద్దేశ్యాలు ఏమిటనేది ఇప్పుడు సుస్పష్టమే. 2017 నాటికి అస్సామ్ జనాభా 3 కోట్ల 30 లక్షలు కాగా, దీనిలో 40 లక్షలమంది ప్రజల పేర్లు జాతీయ పౌరసత్వ రిజిస్టర్లో లేవు. అంటే 12 శాతంపైగా ప్రజలు రిజిస్టర్ బయట ఉంచబడ్డారు. మరింత వివరాల్లోకి పోతే ఈ 40 లక్షలమందిలో దాదాపు 30 లక్షలమంది బెంగాలీ హిందువులు, ముస్లిములు వున్నారు. మిగతా 10 లక్షల మందిలో రూఫ్ఱండ్ వాసులు, రాజవంశీయులు, నేపాలీయులు, బీహారీలు వున్నారు.

ఇదే అంతిమ జాబితా కాదని కేంద్రప్రభుత్వం ప్రకటిస్తోంది. ఇంకా అభ్యుంతరాలకు, దరఖాస్తులకు అవకాశాలున్నాయి. పైగా ఎవరినీ గెంటివేయలేదు. (వాస్తవానికి కేంద్రప్రభుత్వం అలా చేయలేదు కూడా. ఎందుకంటే, బంగ్లాదేశ్ ప్రభుత్వం వారిని తమ దేశంలోకి ప్రవేశింపనీయదు) వారందరినీ ప్రత్యేక శిబిరాలలో వుంచుతారు. ఈ 40 లక్షల చౌరాటుదారులందరినీ దేశంనుండి తరిమి వేస్తామని బిజెపి అధ్యక్షుడు మాటల పిడుగులు కురిపిస్తున్నాడు.

ఈపథంగా ప్రజలను ప్రత్యేకించి ముస్లిములను భీతివహుల్ని చేసే పరిస్థితిని సృష్టించారు. నిర్వంధ శిబిరాలలోకి తమను గానిపోతారని, భారత పౌరులుగా తమకున్న హక్కులన్నీ కోల్పోవలసి వస్తుందని వారంతా భయపడుతున్నారు.

ఎన్అర్సి కాదు నూతన కుట్రపూరిత విభజన

వాస్తవానికి జాతీయ పౌరుల రిజిస్టర్గా పిలవబడేది, మతతత్వ రాజకీయాలతో నూతన కుట్రపూరిత పునర్విభజనగా రూపొందింది. ఈ పరిస్థితిలో మాతృభూమి అంటే కేవలం భాగోళిక ప్రదేశం మాత్రమే కాదని, ప్రజలకు ప్రతి రూపమని భావించే ప్రజాస్థామికవాదులు, దేశభక్తులంతా జాతీయ పౌరసత్వ రిజిస్టర్ను రద్దుచేయమని; పౌరసత్వ చట్టానికి 2003, 2016లో చేసిన సపరణలు రద్దుచేయాలని డిమాండ్ చేయాలి.

మనదేశంలోకి అదుపులేకుండా ఇతర దేశస్తులను ప్రవేశింపనీయబోమని కొందరు భావించవచ్చు. ఈ విధమైన చట్టవిరుద్ధ చౌరాటును నిరోధించటానికి ఎన్అర్సి జపాబు కాదు. సరిహద్దు భద్రతా ఏర్పాట్లు విఫలమైనప్పటికీ అనేక ప్రభుత్వసంఘలు, ఎన్నికెను ప్రతినిధులు ఈ సమస్యను పరిష్కరించగలుగుతారు. కొందరు ప్రజలను దేశస్తుండి వెళ్గొట్టడానికి రూపొందించబడిన సంస్థ ఎన్అర్సి. మరికొంతమంది ఇది సుప్రీంకోర్టు ఆదేశాల ప్రకారం జరుగుతున్నదని వాదిస్తున్నారు. 2009లో సుప్రీంకోర్టు ఆదేశమేమైనా వుండా అని వారిని ప్రశ్నిద్దాం. సుప్రీంకోర్టు ఆదేశం లేకుండానే ఆనాడు జాబితా రూపొందించే పని ప్రారంభమైంది. దీనికి నిరసనగా బాస్టేట జిల్లాలో వెలువెత్తిన ప్రజల అందోళనలపై కాల్పులు జరిపి అనేకమందిని చంపివేశారు.

పార్లమెంటరీ పార్టీల ముఖాలన్నీ వెల్లడయ్యాయి. కాంగ్రెస్ నుండి తీవ్రం, సిపిఐ నుండి సిపిఎంల వరకు వారి అవగాహనలన్నీ తేటతెల్లమయ్యాయి. ఎన్అర్సి రద్దుచేయాలనే డిమాండ్ను పునరుద్ధరించాలి. 2003, 2016లో పౌరసత్వ చట్టానికి చేసిన సపరణలను రద్దుచేయాలి.

○○○○