

తెలంగాణ నూతన రెవెన్యూ చట్టం- 2020 తీరుతెన్నులు

తెలంగాణ ప్రభుత్వం కొత్త రెవెన్యూ చట్టాన్ని తీసుకొని వచ్చింది. అన్ని రెవెన్యూ సమస్యలన్నిటినీ ఈ చట్టం పరిష్కరిస్తుందని ముఖ్యమంత్రి కె.సి.ఆర్.చెప్పారు. ఈ సందర్భంగా అసెంబ్లీలో నాలుగు బిల్లులను ప్రభుత్వం ప్రవేశ పెట్టింది. అవి భూమి హక్కుల రికార్డు (పాసుపుస్తకం) 1971కి సవరణ బిల్లు, విఆర్వో పదవుల రద్దు బిల్లు, గ్రామ పంచాయితీల కోసం ధరణి ఆన్లైన్ రిజిస్ట్రేషన్ బిల్లు, మున్సిపాలిటీలకు ధరణి ఆన్లైన్ రిజిస్ట్రేషన్ బిల్లు. ఈ బిల్లులు చారిత్రాత్మకమైనవనీ, దేశంలో ఎక్కడా లేవని, దీనితో అవినీతి మటుమాయం అవుతుందని ముఖ్యమంత్రి చెప్పారు. దీని తర్వాత తెలంగాణలో ప్రతి అంగుళం సర్వే జరుపుతామని కూడా ఆయన అన్నారు. ఈ నాలుగు బిల్లులను చర్చల అనంతరం అసెంబ్లీ ఏకగ్రీవంగా ఆమోదించింది.

భూమి రికార్డులను ప్రక్షాళన చేయాలన్న మాట, వాటిని తాజా పరచాలన్న ముచ్చట ఈనాటిది కాదు. ప్రపంచ బ్యాంకు ఆదేశాలతో, నిధులతో భూ భారతి పేర ప్రభుత్వాలు గతంలో చేసిన ప్రయత్నాలు అన్నీ విఫలమైనాయి. తెలంగాణా ఏర్పడ్డాక భూ రికార్డుల ప్రక్షాళన, రైతుబంధు పథకం పేర జరిగినవన్నీ కూడా తెలంగాణా రైతుల గోసను పరిష్కరించలేదు. తహసీల్దారు ఆఫీసు ముందు పురుగుమందు తాగుడు, సెల్ ఫోన్లు ఎక్కువ, చివరకు ఎం.ఆర్ వోను సజీవదహనం చేయడం వరకూ ఎన్నో భూసంబంధ వివాదాల విషాద, భయానక ఘటనలను తెలంగాణా పత్రికల వార్తా కథనాలు వెల్లడి చేస్తాయి. లేదా కోట్లాది రూపాయల లంచాలు చేతులు మారుతూ పట్టుబడ్డ సంఘటనలు (ఇవి పెద్ద మంచుఖండపు చిన్న కొనలు మాత్రమే) ప్రసార మాధ్యమాలలో కనపడుతాయి. ఇవన్నీ పేదల జీవనస్థరణ సమస్యలనుంచి, 'పెద్దల' వ్యాపార దోపిడీ ప్రయోజనాల వరకూ అన్నీ భూమితో ముడిపడి వున్నవే. ఈ నూతన రెవెన్యూ చట్టం తమ జీవితాలను భూమితో ముడివేసుకొనివున్న పేదల సమస్యలకు ఒక పరిష్కారం చూపుతుందా? దాని అసలు ప్రయోజనం ఏమిటి? అన్నది పరిశీలిద్దాం.

1971 భూమి హక్కుల ఆర్వోఆర్ (పాసుపుస్తకాల) చట్టం (26/1971)ను రద్దు చేసి కొత్త రెవెన్యూ చట్టం ఉనికిలోకి వచ్చింది. 1971 పాసుపుస్తక చట్టం ప్రకారం భూమి యజమానికి పట్టాదారు పాసుపుస్తకం, ఆక్రమణదారు లేక అనుభవదారు లేక వాస్తవ సాగుదారునకు స్వాధీన పాసుపుస్తకం అనే రెండు రకాల పాసు పుస్తకాలు ఇచ్చేవారు. నూతన రెవెన్యూ చట్టం అమలులోకి రాకముందే తెలంగాణ ప్రభుత్వం పహాణీలో నుండి కాస్తు (సాగు)కాలం ను తొలగించింది. ఇప్పుడు దానిని ఈ చట్టం ద్వారా చట్టబద్ధం చేశారు. 1971 పాసుపుస్తక చట్టంలోని ఈ అంశాలను రద్దు చేయడమే నూతన రెవెన్యూ చట్టంలోని ప్రత్యేకత. దీనిని బట్టి ఈ చట్టం దేశంలో ఎక్కడా లేదని, చారిత్రాత్మకమని ముఖ్యమంత్రి అంటున్నారు. తెలంగాణలో మొదటి రెవెన్యూ చట్టం 1917లో వచ్చింది (1317 ఘనలి), తెలంగాణా రైతాంగ ఉద్యమాల ప్రారంభంలో 1944 లో కౌలుదారు చట్టం వచ్చింది. తెలంగాణా వీరోచిత సాయుధ పోరాటాన్ని రక్తపుటేరులలో ముంచుతూనే 1951లో రక్షిత కౌలుదారి చట్టం వచ్చింది. ఈ 1951 చట్టం నాడు భారతదేశంలోని అన్ని కౌలు చట్టాలకంటే మెరుగైన చట్టం. 1944 నించి 1971 పాసుపుస్తక చట్టం వరకూ అన్నీ భూమిలో సాగులో ఉన్న కౌలుదారుని, లేక అనుభవదారుని, లేక

ఆక్రమణదారుని గుర్తించాయి. రక్షిత కౌలు చట్టం కౌలుదారు భూ యజమాని అయ్యే అవకాశాలను కూడా కల్పించింది. ఈ అనుభవదారును కాస్తు(సాగు)లో ఉన్నట్లు నమోదుచేయడం జరిగితే పంట నష్టపరిహారం, ఇతర రుణ సౌకర్యాలు పొందే అవకాశం ఉంటుంది. వీటన్నిటినీ నూతన చట్టం రూపంలో కె.సి.ఆర్ ప్రభుత్వం తొలగించింది. తద్వారా తెలంగాణలో సుమారు 20లక్షల మంది కౌలుదారులకు అన్యాయం చేయపూనుకొంది. ఇప్పుడు కాస్తులో వాస్తవ సాగుదారుని నమోదుచేసే కాలం తొలగించడం, పట్టాదారు ఎవరైతే వారే రైతు అని ప్రభుత్వం గుర్తించుట, వారితోనే వ్యవహరించుట ప్రభుత్వ విధానం అనే విస్పష్టంగా చెపుతున్నది. కౌలుదారునికీ, పట్టాను కలిగివున్న పట్టాదారుకి మధ్య సంబంధం వారి ప్రైవేటు ఒప్పందమని, దానికి ప్రభుత్వానికి సంబంధం లేదనికూడా ముఖ్యమంత్రి అనేక సందర్భాలలో చెపుతున్నాడు. ఇది ఇన్ని సంవత్సరాల పోరాటాల ఫలితంగా వచ్చిన కౌలుదారుల చట్టాలపట్ల పాలకులకున్న నిర్దాక్షిణ్యమైన వ్యతిరేక వైఖరిని బాహుళంగా ప్రకటించడం అన్నమాట. గైరు హాజరీ భూస్వామ్య విధానాన్ని మరింత బలోపేతం చేసే చర్య ఇది. సామ్రాజ్యవాదులు, భూస్వామ్య వర్గాలు కోరుకొంటున్నది ఇదే. ప్రపంచ బ్యాంకు, దాని తైనాతిలు చెప్పుతున్నట్లు షేరు మార్కెట్ లో షేరు అమ్మి, కొన్నంత తేలికగా భూముల క్రయ విక్రయాలు జరగాలన్న దానిని అమలు చేయడంలో తాను ముందున్నానని కె.సి.ఆర్ ప్రకటించడలచుకొన్నారు.

సెప్టెంబరు నెలలోనే ప్రభుత్వం ఈ బిల్లును అసెంబ్లీలో పెట్టి ఆమోదించుకోవడం గమనించాల్సినది. ఈ సెప్టెంబరు నెలలోనే (1948) వీరోచిత తెలంగాణా రైతాంగంపై నెహ్రూ ప్రభుత్వం సైన్యాన్ని నడిపింది. దున్నేవానికి భూమి కోసం, దొరల రాజ్యానికి చరమగీతం పాడటం కోసం సాగిన నాటి పోరాటంలో గ్రామాలను, గడిలను వదలి పారిపోయిన భూస్వాములను తిరిగి వారి వారి గడిలలో కూర్చోబెట్టేందుకు సైన్యం వచ్చింది. దున్నేవానికి భూమి అనే ప్రజల రాజకీయ ఆయుధాన్ని వమ్ము చేయడం కోసం దురాక్రమణ తలపెట్టిన దానికి సెప్టెంబర్ నెల ప్రతీక. బి.జె.పి, టి.ఆర్ ఎస్ పార్టీలు తెలంగాణ విమోచనదినం అధికారయుతంగా జరపాలా వద్దా అన్న దానిపై వివాదం ఉన్నట్లు నటిస్తూ, మౌలిక అంశమైన దున్నేవానికి భూమి అన్న దానికి వ్యతిరేకంగా అన్ని పాలక పార్టీలు ఒక్క మాటపై ఉండటాన్ని, ఏకగ్రీవంగా నూతన రెవెన్యూ బిల్లులన్నీ చట్టం కాబడటాన్ని గమనిస్తే వీరి వర్గ నైజం అర్థమౌతుంది.

ప్రతి సంవత్సరం జమాబంది జరపడం, కాస్తులో ఉన్నవారిని నమోదు చేయడం వంటి పనులు గతంలో పట్వారిలు (కరణాలు) చేసేవారు. ఇప్పుడు కాస్తు(సాగు)లో ఎవరు ఉన్నారనేది ప్రభుత్వానికి అవసరం లేదు. కనుక గత పట్వారి స్థానంలో వచ్చిన విఆర్వో లు కూడా అవసరం లేదు. కనుక విఆర్వో వ్యవస్థను కూడా ప్రభుత్వం రద్దు చేస్తూ బిల్లు పెట్టి ఇప్పుడు పాస్ చేసింది. అంతేగాక ప్రభుత్వ భూములు పంచడానికి లేవని కెసిఆర్ నిన్న అసెంబ్లీ సాక్షిగా చెప్పారు. "భూమి ఎవరికి పడితే వారికి పంచడానికి అది సాగే రబ్బరు కాదని" చెప్పి పేదలకు భూపంపకాన్ని వ్యతిరేకించిన, నాటి రెవెన్యూ మంత్రి కొండావెంకట రంగారెడ్డికి కె.సి.ఆర్ నిజమైన వారసుడనని నిరూపించుకొన్నాడు.

తెలంగాణలో ప్రభుత్వ లెక్కల ప్రకారం 163 లక్షల ఎకరాల

సాగుభూములు ఉన్నాయి. వీటిలో ఇప్పటికీ అవి ఎలా ఆక్రమణలు జరిగాయన్న దానితో సంబంధం లేకుండా మొత్తం ప్రైవేటు భూములు 147.50 లక్షల ఎకరాలు ఉంటాయి. ఇవి గాక భూదాన యజ్ఞ బోర్డు కింద నాటి తెలంగాణ భూపోరాటానికి ప్రతిగా వినోభాబావే నడిపిన భూదాన “ఉద్యమం” కోసం పెద్ద పెద్ద భూస్వాములు బోర్డుకి వేల ఎకరాలు (అప్పటికి వారికి అక్కర్లేదు అని అనుకొన్నవి) ఇచ్చారు. కాలక్రమంలో భూదాన బోర్డు భూములన్నీ మరల పెత్తందార్లు, భూస్వాముల పరం అయ్యాయి. ఈ రకంగా తెలంగాణలో వక్స్, దేవాదాయ, భూదాన తదితర భూములు సుమారు 15 లక్షల ఎకరాలు ఉంటాయి. వీటి ఆక్రమణలను అంగీకరించబోమని ప్రతి ప్రభుత్వం చెబుతున్నా ఆక్రమణలు జరుగుతూనే ఉన్నాయి. కొత్త రెవెన్యూ చట్టం వీటి గురించి మాట్లాడ లేదు.

తెలంగాణలో తెల్ల కాగితం మీద రాసుకొన్న క్రయ విక్రయాలను సాదాబైనామా అంటారు. ఆ ప్రకారం జరిగిన వ్యవహారాలపై సుమారు 12.5 లక్షల దరఖాస్తులు వచ్చాయి. వీటిలో ఇప్పటికీ 1.3.లక్షల దరఖాస్తులు మాత్రమే పరిష్కరించారు. వీటిలో భూస్వాములు తమ తమ కబ్జాలను రక్షించుకోవడం కోసం జరిగినవి ఉన్నాయి. పేద, మధ్యతరగతి ప్రజలు తమలో తాము జరుపుకొన్నవి కూడా ఉన్నాయి. కొత్త చట్టం వీటికి ఒక శాస్త్రీయ పరిష్కారం చూపడం లేదు. ఇవిగాక ఇప్పటికీ భూ వివాదాలకు సంబంధించి రెవెన్యూ కోర్టులలో 16,163 కేసులు ఉన్నాయి. ఇక వీటిని ప్రభుత్వం ఏర్పరిచే 10 ట్రిబ్యూనళ్ళు విచారిస్తాయి. ఇక తర్వాత వచ్చే భూ వివాదాల విషయంలో సివిల్ కోర్టులే గతి అని కొత్త చట్టం చూపుతున్నది. గతంలో తాసిల్దార్ తీసుకొన్న నిర్ణయం మీద ఆర్డీవోకు ఆప్పీలు చేయవచ్చు. ప్రస్తుత చట్టం రెవెన్యూ అధికారుల నిర్ణయాలు తిరుగులేనివని, వీటిమీద సమీక్ష జరపమని కోరే అవకాశం ప్రజలకు లేకుండా చేసి సివిల్ కోర్టుకు వెళ్ళమని దారి చెబుతున్నది. ఈ రకంగా ఏళ్ళుపూర్వం పట్టే పరిస్థితి ప్రజలకు ఏర్పడుతుంది. 2014 లో కె.సి.ఆర్ ముఖ్యమంత్రిగా అధికారంలోకి వచ్చిన వెంటనే సమగ్ర భూమి సర్వే జరుపుతామని చెప్పారు. కానీ చేయలేదు. ఈ కాలం అంతా పెద్దఎత్తున ప్రభుత్వ భూములు, వక్స్ భూములు, దేవాదాయ భూములు ఆక్రమణలకు గురైనాయి. ప్రస్తుతం గ్రామీణ ప్రాంతాలకు ఒక ధరణీ ఆన్ లైన్ రిజిస్ట్రేషన్, మున్సిపాలిటీల ధరణీ ఆన్ లైన్ రిజిస్ట్రేషన్ పేరిట వ్యవసాయ, వ్యవసాయేతర భూములుగా వర్గీకరణ కొత్త చట్టంలో ఉన్నాయి. 2014 నుంచి సమగ్ర సర్వేకి కాలయాపన ఎందుకు జరుగుతోందని చూస్తే వివాదంలోని భూములన్నీ నయానో భయానో సంపన్న వర్గాల చేతుల్లోకి చేరాలి. ప్రస్తుత చట్టందాని అమలు క్రమంలో రెవెన్యూ తాసిల్దార్ ఒక సారి రిజిస్ట్రేషన్ చేస్తే రిజిస్ట్రేషన్, మ్యూజ్షన్ రెండూ జరుగుతాయి. ఇక అదే ఆఖరు అని అక్కడ తేడావస్తే ఇక సివిల్ కోర్టుకి వెళ్ళాల్సిన పరిస్థితిని కల్పించడం వంటివన్నీ ఎన్సైన్ మెంట్ భూములు, వ్యక్తిగత భూములు, వివాద భూములు అన్నీ సంపన్న వర్గాల చేతిలో పోగుపడటానికి వెసులుబాటు కల్పిస్తున్న చర్యలు. ఈ విధంగా కొత్త రెవెన్యూ చట్టం పట్టా భూముల కొనుగోలు ప్రక్రియ, ప్రపంచంలో ఎక్కడైనా ఉండి భూముల వివరాలు తెలుసుకోవడం, వాటి అమ్మకాలు, కొనుగోళ్ళు సేచ్చగా సాగించడానికి చేసిన చట్ట సవరణ గానీ రెవెన్యూ వివాదాలన్నీ పరిష్కరించే లక్ష్యం దీనికి లేదని అర్థమౌతుంది.

ఇక ఈ కొత్త రెవెన్యూ చట్టంతో అవినీతి మటుమాయం అవుతుందనేది కూడా వట్టి మాటే. అవినీతి విఆర్డీల వల్లనే జరగటం లేదు. ఇప్పుడు తెలంగాణలో కోట్ల రూపాయలతో దొరుకుతున్న

వారంతా ఉన్నతాధికారులే. (ఇది కూడా ఒక పెద్ద మంచుఖండపు చిరుకొసలు మాత్రమే). మీడియా కూడా అవినీతి అధికారులను పట్టుకొన్న వరకే చూపిస్తుంది కానీ దాని వల్ల లబ్ధి పొందిన సంపన్న వర్గాల గురించి, వారిపై తీసుకొన్న చర్యలను ఇటు ప్రభుత్వం, అటు మీడియా సౌకర్యవంతంగా విస్మరిస్తున్నది. భూములకు కృత్రిమంగా స్పెక్యులేషన్ చేసి, మోసపూరిత బూమ్ను సృష్టించి లబ్ధి పొందే వర్గాలవారు అధికారంతో చెట్టపట్టాలు వేసుకోకుండా ఇలాంటివాటిని సాగించలేరు. కనుక అవినీతి కొనసాగుతూనే ఉంటుంది.

ఆదివాసుల భూమి హక్కులపై దాడికి మార్గం వేస్తున్న కొత్త రెవెన్యూ చట్టం :

ఉమ్మడి ఆంధ్రప్రదేశ్ నుంచి నేటి తెలంగాణలో కూడా ఆదిలాబాద్ నుంచి భద్రాచలం వరకూ షెడ్యూలు ప్రాంతంగా ఉంది. కొత్త రెవెన్యూ చట్టం మొత్తం తెలంగాణాకు వర్తిస్తుందని చెబుతున్నది. షెడ్యూలు ప్రాంతాల ప్రత్యేక చట్టాల గురించీ ఈ చట్టం ఏమీ చెప్పడం లేదు. షెడ్యూలు ప్రాంతాల్లో గిరిజన గిరిజనేతరుల మధ్య భూముల బదలాయింపులనేకాక, గిరిజన గిరిజనేతరుల మధ్య భూబదలాయింపులను కూడా 1/70 రెగ్యులేషన్ నిషేధిస్తున్నది. నిజానికి ఇలాంటి నిబంధనలు 1970 తోనే తెలంగాణ లోమొదలు కాలేదు. కొమరం భీం పోరాటం తర్వాత 1944 నుంచే అమలులో ఉన్నాయి. వాటిని 1959లో కొనసాగించి, 1970లో 1/70 రెగ్యులేషన్ గా ఉంచారు. ఇవి తెలంగాణలో ఇప్పటికీ అమలులో ఉన్నాయి. వీటిని రద్దు చేయడానికి మార్గం వేసేలా ఇప్పటి కొత్త రెవెన్యూ చట్టం ఉంది. గిరిజనేతరులకు రైతుబంధు పథకము వర్తింప చేస్తామని ఈ సందర్భంగా ముఖ్యమంత్రి అసెంబ్లీలో చెప్పారు. ఏజన్సీ ప్రాంతాలలో భూముల రిజిస్ట్రేషన్లు లేవు. ఒకవేళ జరగాలంటే కలెక్టర్ ప్రత్యేక అనుమతి, ఆ వ్యవహారంలో ఆదివాసుల భూబదలాయింపు జరగలేదని నిర్ధారణ, హామీ ఉండాలి. కానీ ప్రస్తుత రెవెన్యూ చట్టం భూముల రిజిస్ట్రేషన్ అధికారం తాసిల్దారుకు కట్టబెట్టింది. తాసిల్దారు అమ్మే, కొనే వారి అఫిడవిట్లు, వారు చెబించే రిజిస్ట్రేషన్ రుసుము చూసి రిజిస్ట్రేషన్ చేయాలి. తాసిల్దారుల విచక్షణాధికారాన్ని ఈ చట్టం రద్దు చేయడం ఆదివాసుల పాలిట నష్టకరంగా మారే ప్రమాదం ఉంది. ఈ రకంగా భూబదలాయింపులు జోరుగా సాగే అవకాశం ఉంది. ఈ విషయంలో ఆదివాసీ ఉద్యమ సంస్థలు అప్రమత్తంగా ఉండాలి. అలాగే మైదాన ప్రాంతాలలో సాదాబైనామా పరిస్థితి వేరు, ఏజన్సీ ప్రాంతాలలో సాదాబైనామా పరిస్థితి వేరు. ఇక్కడ ఆదివాసుల భూములు కొల్లగొట్టటానికి అది ఉపయోగ పడింది. కోనేరు రంగారావు కమిషన్ కూడా రిజిస్టర్ కాని తెల్ల కాగితపు క్రయ విక్రయాలను రుజువులుగా పరిగణించరాదని స్పష్టంగా చెప్పింది. కనుక నూతన రెవెన్యూ చట్టం ఆచరణలో ఆదివాసీల భూమి హక్కులను ‘చట్టబద్ధంగా’ కబళించే సాధనంగా మారే ప్రమాదం ఉంది.

ఈ రకంగా కొత్త రెవెన్యూ చట్టం సాధారణ ప్రజల భూ వివాదాలను చాప కిందకు తోసి, వారి భూముల కబ్జాలకు తెరతీస్తూ, దేశ, విదేశీ భూబాకాసురులు యధేచ్ఛగా భూములను కొనుగోళ్ళు చేయడానికి ఎర్రతివాసీ పరుస్తూ, దున్నే వానికి భూమి నినాదాన్ని మరుగు పరుస్తూ, సాగిన విన్యాసం తప్పు మరేమీ కాదు. ముఖ్య మంత్రి చెప్పినట్లు ఇది అంతం కాదు ఆరంభం. అయితే అది ఆయన అర్థంలో కాక పోరాట సాంప్రదాయాలు గల తెలంగాణా పీడితవర్గాల ఇంకో అర్థంలో జరుగుతుంది.

ooo